

## ACTA DE REUNIÓN N°3 – AYUDA DE MEMORIA

**Ciudad:** Bogotá

**Lugar:** Sesión virtual, plataforma Teams

**Tema:** Realimentación de las expertas sobre insumos para el desarrollo de la línea “convivencia y cultura ciudadana” y presentación de la línea “fortalecimiento de la producción de las estadísticas electorales”.

**Hora:** 8:00 a.m. a 10:00 a.m.

**Fecha:** 15/07/2021

**Dependencia responsable:** Secretaría Técnica CASEN (DIRPEN)

### Participantes

#### *Miembros de la Sala Especializada de Gobierno, Seguridad y Justicia*

Dra. Mónica Pachón Buitrago  
Dra. Liliana Maribel Mesías García  
Dra. Arlene Beth Tickner

#### *Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE)*

Directora Técnica de Regulación, Planeación, Estandarización y Normalización (DIRPEN)  
Julieth Solano Villa

Director de Metodología y Producción Estadística (DIMPE)  
Horacio Coral

Asesora Dirección General y DIRPEN  
Elizabeth Moreno

Coordinación GIT Planificación y Articulación Estadística – DIRPEN  
Mónica Patricia Pinzón Torres

Coordinación GIT Planificación y Articulación Estadística – DIRPEN  
María Laudice Barreto  
Ruth Constanza Triana Acuña

Dirección de Planeación, Estandarización y Normalización (DIRPEN)  
Juan José Galeano

Grupo de Enfoque Diferencial e Intersectorial (GEDI) - Dirección General  
María Alejandra Lara

Grupo de Regulación Estadística  
Magda Buitrago

---

## Orden del día

1. Verificación del quorum.
  2. Síntesis reunión anterior
  3. Realimentación por parte de las expertas acerca de los insumos suministrados sobre la Encuesta de Convivencia y Seguridad Ciudadana: referentes de encuestas que miden la tolerancia, ejercicios sobre postconflicto que permitan sacar preguntas para evaluar la tolerancia, encuestas donde se pregunte la razón de por qué la gente está dispuesta a armarse y definiciones internacionales de convivencia.
  4. Presentación estado actual de las estadísticas electorales “Contextualización sobre el estado actual de las estadísticas electorales en Colombia
  5. Realimentación sobre presentación “Estadísticas electorales” y preguntas orientadoras:  
I ¿Qué considera que le hace falta a la medición de las estadísticas electorales?  
II A partir de los referentes ¿Cómo podría enriquecerse la medición de las estadísticas electorales?  
III ¿Cuáles serían las siguientes acciones?
  6. Conclusiones y cierre
- 

## Desarrollo

### Objetivo

Recibir realimentación por parte de las expertas sobre los insumos suministrados para el desarrollo de la línea de Convivencia y Cultura Ciudadana, y presentar la línea de fortalecimiento de la producción de las estadísticas electorales.

#### 1. Verificación del quórum

Se verificó el quórum tanto de las expertas de la Sala, como del Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE). Posteriormente, como evidencia de la sesión, se dispuso la lista de asistencia para su diligenciamiento y se inició la grabación.

#### 2. Síntesis reunión anterior

Julieth Solano, presentó en términos generales las ideas claves de la reunión anterior. Resultados del módulo de problemas, desacuerdos, conflictos o disputas de la Encuesta de Convivencia y Seguridad Ciudadana-ECSC por parte de Horacio Coral Director de DIMPE. Se realizó la realimentación por parte de las expertas cuya discusión giró en torno al concepto de convivencia, asimismo, se planteó la necesidad

de precisar el concepto de tolerancia. De otro lado, se sugirió revisar encuestas donde se pregunte acerca de la necesidad de que las personas quieran armarse y hacer justicia por su propia mano, teniendo en cuenta la situación actual del país.

Asimismo, mencionó las conclusiones:

- El concepto de convivencia debe partir de lo que está considerado en la encuesta ~~que esta~~ acotado en la Política Nacional de Seguridad y Convivencia Ciudadana.
- La experta Liliana Mesías dejó sobre la mesa un concepto sobre convivencia para tener en cuenta y se hace necesario revisar otros temas trabajados en otras encuestas internacionales
- Se deben trabajar los conceptos sobre problemas, desacuerdos, conflictos o disputas, para ver el sesgo en el tema de delitos.
- Es necesario ampliar la batería de preguntas, las categorías de las respuestas, hacia el tema de la tolerancia, cohabitación y confianza.
- El uso de otras instancias, en temas de propiedad horizontal, por ejemplo, que están disponibles para solucionar conflictos.
- La percepción del comportamiento es clave para conocer la posición del informante y a partir de esto concluir sobre el capital, sobre los elementos de confianza o redes de apoyo.
- Garantizar la coherencia conceptual de los temas de convivencia, teniendo en cuenta el contexto rural y urbano

### **3. Realimentación por parte de las expertas acerca de los insumos suministrados sobre la Encuesta de Convivencia y Seguridad Ciudadana: referentes de encuestas que miden la tolerancia, ejercicios sobre postconflicto que permitan sacar preguntas para evaluar la tolerancia, encuestas donde se pregunte si la gente está dispuesta a armarse y definiciones internacionales de convivencia.**

La experta Liliana Mesías presentó sus consideraciones sobre los insumos compartidos y en especial sobre la pertinencia de algunos documentos, sugirió revisar documentos especializados con relación a las últimas encuestas sobre tolerancia y posconflicto e indicó que compartirá dos documentos para enriquecer la discusión en torno a estos temas. Por su parte, Julieth Solano indicó que se realizarán filtros y se elaborará una nota donde se jerarquizarán los documentos por orden de importancia. Asimismo, dando alcance a la disposición de los insumos, Julieth Solano, dio paso a Juan José Galeano de la DIRPEN para la presentación de los referentes internacionales en los temas: i. Disposición a armarse, ii Rol de la oficina de estadística en la producción de estadísticas electorales y iii. Concepto de convivencia.

Se inició la presentación explicando la información con relación a los referentes internacionales para la consulta sobre el “uso de armas” en Estados Unidos donde se encontró que: el Centro de Control de Enfermedades (CDC) no cuenta con información o encuestas sobre el uso de armas, por ende, dicha información es recogida por la academia o privados. Se presentaron a nivel general los principales indicadores reportados por el Centro de Investigación Pew, la Universidad de Northeastern y Harvard; y RAND Corporation. Continuó con la información de referentes sobre las prácticas internacionales respecto al “uso del concepto de convivencia” y se destacó lo siguiente: no se encuentra una encuesta

gubernamental o no-gubernamental que explique, identifique o use el término “convivencia” en alguna encuesta; la definición se adapta al contexto a la que se use, y las definiciones comparten entre si la idea de entendimiento mutuo entre personas o comunidades. En este tema se presentó la revisión general de estudios del Banco Inter Americano de Desarrollo, Local culture as a means to explore the processes of social coexistence: a case study on a neighborhood in the city of Rome y E-Journal of Arabic Studies & Islamic Civilization.

Con relación a las prácticas internacionales para la “publicación de resultados electorales” por parte de los institutos nacionales de estadística se encontró que en Chile, Reino Unido, México, Estados Unidos, Ecuador e Italia no publican estadísticas o información referente a los resultados electorales de ningún tipo, en estos países se cuenta con un consejo o un instituto nacional electoral que publica los respectivos resultados electorales. En contraste, los INES de España, Francia y Alemania si generan reportes o son las fuentes primarias de los datos. Mientras que en Estados Unidos el instituto de censos analiza las estadísticas electorales.

Arlene Tickner comentó: “Uso de armas”, indicó que los referentes presentados son los mas citados para el tema, y que dentro de las razones por las que en EE. UU. portan armas es el arraigo de los derechos incluidos en la segunda enmienda, se requiere realizar una revisión mas exhaustiva de las encuestas y la forma como se puede traducir y adaptar a las particularidades del país. Con relación al tema “convivencia” se sugiere ampliar el concepto, de acuerdo con la encuesta esta ceñido a seguridad ciudadana, asociado al tema de convivencia pacífica y transición de la guerra a la paz. Sugiere revisar “Trust, Distrust, and Mistrust in Multinational Democracies: Comparative Perspectives, también, comparte el link de un ensayo que mira la “coexistence” que desarrolla el término de diferentes ópticas y realiza genealogía del término.

Liliana Mesías, expresó con relación a la realimentación y fortalecimiento de la Encuesta de Convivencia y Seguridad Ciudadana (ECSC), y preguntó si se está de acuerdo en ir acotando las variables e indicadores sobre temas de seguridad e indica la pertinencia de seguir revisando los documentos clave en el tema, sugiere la revisión del documento “Encuesta Bienal de Cultura de Bogotá” aunque no se define el concepto de convivencia se acotan las variables de convivencia y lo referente a la cultura ciudadana aunque para el contexto de la ciudad. También indicó pertinencia de revisar la “Encuesta de relaciones vecinales y de convivencia” de Barcelona.

Continuó su intervención, indicando la importancia de definir como se acotará el término “convivencia” si a un contexto general o si se va a relacionar con la seguridad ciudadana; de acuerdo con la encuesta cuando se antepone el término convivencia al de seguridad ciudadana sugiere los tipos de relaciones y comportamientos entre actores sociales que impiden escenarios de inseguridad, es decir prevención. Por otro lado, si se define ahondar sobre el concepto amplio se sugiere explorar encuestas del DANE sobre temas de cultura y confianza.

Julieth Solano, concluyó que para ir acotando la revisión, se compartirán los documentos definidos en la mesa para ir desarrollando los temas. Con relación a “uso de armas”, de acuerdo con las encuestas presentadas hay aproximaciones al comportamiento del ciudadano, con preguntas de percepción,

opinión, razones o motivaciones. Estos elementos permitirían construir los tipos de preguntas de acuerdo con el contexto requerido.

#### **4. Presentación estado actual de las estadísticas electorales “Contextualización sobre el estado actual de las estadísticas electorales en Colombia**

Mónica Pachón, realizó la presentación de las estadísticas electorales generadas por la Registraduría Nacional del Estado Civil, en la que se resaltó la inexistencia de un repositorio seguro de estos registros para que puedan ser usados y que además se tienen archivos en formato PDF, lo que no permite la accesibilidad, ni posibilidad alguna para realización de ejercicios por parte de los usuarios interesados. Es una lástima que no se cuente con una serie histórica que permita identificar circunstancias especiales por regiones, georreferenciación, gobernantes, partidos, votantes o cualquier tipo de variable. De estos archivos solo es posible rescatar las bases de datos de 2014 que a diferencia del resto de información reúne los elementos para poder trabajarlas.

#### **5. Realimentación sobre presentación “Estadísticas electorales” y preguntas orientadoras:**

*I ¿Qué considera que le hace falta a la medición de las estadísticas electorales?* Respecto a esta pregunta la experta Mónica Pachón agregó que sería un logro importante contar con las series anteriores (2002, 2006, ...) y demás años, que sería un proyecto de inversión para trabajar con quienes sacaron adelante las bases de 2014, que se tiene como el referente práctico posible de adaptar al resto de información, que como se mencionó anteriormente en los archivos que se tienen no se puede ver un histórico de gobernantes, además de la georreferenciación de los puestos de votación.

*II A partir de los referentes ¿Cómo podría enriquecerse la medición de las estadísticas electorales?* La experta Liliana Mesías hizo énfasis en la visión comparada con otros países en sistemas electorales y en tal sentido se podrían contactar a personas que han trabajado el tema en Europa; mencionó el contacto “Oreste Suarez”, quien podría hacer una presentación sobre el tema. Frente a esta propuesta, la experta Mónica Pachón estuvo de acuerdo y mencionó que existen varias vías para mirar el contexto internacional como por ejemplo Wikipedia y otros, pero que en realidad sería muy bueno contactar a la persona mencionada.

*III ¿Cuáles serían las siguientes acciones?* Horacio Coral, director de DIMPE, mencionó la idea de trabajar conjuntamente con el DANE, mostrarle el tema al Director para trabajar con las entidades y tener la información estructurada. Consideró que es una oportunidad para aprovechar y resolver el tema. Frente a esta propuesta Julieth Solano, directora de la DIRPEN, hizo referencia a la DIAN y la organización de acciones para la revisión de pares de registros administrativos y mencionó que es así como se puede trabajar el tema y posteriormente pedir cita con el director.

## 6. Conclusiones y cierre

Julieth Solano, directora de la DIRPEN hizo el cierre de la reunión concluyendo que en cuanto al tema de convivencia se profundizará en el análisis de insumos compartidos para determinar variables y preguntas que fortalezcan la encuesta de convivencia y seguridad ciudadana (ECSC).

Respecto al tema electoral se revisarán los referentes internacionales, se hará el contacto para conocer el manejo en Europa de este tema. Adicionalmente, se realizará una nota que incluya dichos referentes, la justificación, las acciones y las estrategias para presentar al Director del DANE y asimismo, proyectar una reunión de pares entre la Registraduría y el DANE.

Finalmente, se hará la citación para la 4ª. reunión en tres semanas, previa consulta a las expertas.

---

### Compromisos

- 1. Tarea:** contactar a Oreste Suárez para revisar el referente de países europeos y consultar Wikipedia  
**Responsable:** Liliana Mesías y Mónica Pachón  
**Fecha entrega:** sin definir (con la debida antelación para socializar insumos con los miembros de la sala)
- 2. Tarea:** organizar información de estadísticas electorales y estructurar lo que se quiere trabajar con el DANE para propuesta al Director  
**Responsable:** Horacio Coral y Mónica Pachón  
**Fecha entrega:** sin definir (con la debida antelación para socializar insumos con los miembros de la sala)

### Próxima reunión

**Responsable de convocar:** secretaria técnica  
 CASEN

**Fecha:** sin definir

---

### Anexos:

- Lista de asistencia

\* Si el acta de reunión no requiere aprobación omita el siguiente campo.

Expertos CASEN

DANE